

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 24 日在洛阳市偃师区第二届人民代表大会第五次会议上

洛阳市偃师区人民政府区长 赵玉勋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年是偃师发展史上极不平凡的一年。在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习领会习近平总书记关于河南工作的重要论述，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，稳中求进、克难攻坚，较好完成了经济社会发展任务，现代化偃师建设迈出了坚实步伐。

（一）千方百计抓投资、促消费，“进”的态势更加稳固

经济发展稳步前行。全年地区生产总值增长 5.8%，规上工业增加值增长 14.6%，固定资产投资增长 7.2%，社会消费品零售总

额增长 5.7%，预计人均可支配收入 36370 元、增长 6.0%，实现稳中向好、稳中提质的预期目标，入选中部百强区榜单。

项目建设高效有序。实施重点项目 266 个，完成投资 253.8 亿元，其中省、市重点项目 24 个，完成投资 84.4 亿元，滚动实施“三个一批”项目 20 个、总投资 90.3 亿元，项目开工率、投产率、达效率名列全市前茅。鑫鑫二期、力锋科技等一批重大项目投产达效，全钒液流电池及储能电站产业化、优箔金属年产 15 万吨新能源电池箔、洛玻龙海电子玻璃二期等项目加速推进。争取中央预算内资金、增发国债、超长期特别国债、政府债券共 31.8 亿元，盘活低效用地 1300 余亩，高效保障项目建设。

消费市场气旺意浓。以“两新”政策提振消费活力，接续落实购房补贴、契税补贴等政策，带动房产、家电、家装厨卫等消费超 15 亿元。文旅消费提档晋位，全年接待游客 665 万人次、增长 15.7%，综合旅游收入 17.5 亿元、增长 8.7%。成功举办中国布鞋之都·偃师（国际贸易）产销对接会、第十一届中国（偃师）三轮摩托车高峰论坛暨第三届外贸洽谈会，总成交额突破 50 亿元，创历史新高。

（二）只争朝夕抓创新、谋转型，“聚”的优势愈发凸显

创新资源积厚成势。规模以上高新技术产业增加值完成 44.2 亿元、增长 18.1%，新增专利 540 项。恩菲国家级金属冶炼重大事故防控实验室建成投用。科技型企业质量体量双双迈上新台阶，新增国家级高新技术企业 14 家、省级“专精特新”企业 5 家，通过国家科技型中小企业评价 235 家，科技孵化载体和创新平台突破 270 个。技术合同成交额 6.9 亿元，位居环都市区第一。

建龙微纳、中岳耐材、华泰建材 3 家企业捧回省科学技术进步二等奖，三合新材料荣获省创新创业大赛三等奖。新增通达电缆博士后科研工作站，2 人获评“河洛青年创新创业人才”，引进高学历人才 20 名，聚才用才的全域创新环境正在逐步形成。

动能转换持续加快。“一转带三化”发力见效，实施总投资 230.8 亿元的存量做增量项目 102 个、总投资 84.9 亿元的“三大改造”项目 32 个，新增省级智能车间 4 家，优箔金属入选河南省“机器换人”示范项目。新兴产业快速壮大，昶龙年产 20 万吨高精铝材、星元电子年产 300 万张铝基覆铜板等 9 个风口项目建成投产。循环产业开创未来，积极争取省级循环经济示范园区落地偃师，编制完成《河南省（洛阳）循环经济产业示范园区发展规划》，偃师现代产业体系建设迎来新机遇，谋划产业关联项目 33 个，总投资 35 亿元的英诺贝森固态电池生产基地项目签约落地，努力建成全国循环经济产业示范园区。

民营经济培优育强。新增市场主体 6552 户、总量超 6 万户，完成“个转企”110 家、“小升规”47 家，民营经济占地区生产总值比重超 95%。“高企提升”进展顺利，建龙微纳、通达电缆分别赢得国家级、省级制造业“单项冠军”。通达电缆、鑫鑫铝业入围全省民营企业百强，嘉之源、强胜实业等 16 家企业位列洛阳民营企业 50 强、数量居各县区第一，一大批民营企业挑起了偃师发展大梁，成为富民强区的重要支撑。

（三）持之以恒抓改革、转作风，“闯”的劲头更加昂扬

重点改革再提速。深化“三化三制”和“管委会+公司”改革，开发区社会管理职能完全剥离，完成财政体制、薪酬制度改革，

革，实现轻装上阵，营业收入达 325 亿元，全省排名实现晋档升级。完成国有企业“1+4+N”总体架构调整，有序推进平台公司压降合并。

开放力度再提高。“走出去”成为广泛共识，建龙微纳泰国二期建成投产，珠峰华鹰、澜海实业、五羊三轮摩托车加速出海，跨境电商及智能制造产业园项目快速推进。“三蹦子”海外出圈，央视《焦点访谈》《新闻 30 分》等央媒多次关注报道，让世界再一次认识中国制造。成功申请“偃师布鞋”商标，“中国布鞋之都”金字招牌进一步擦亮。“引进来”力度更大，签约亿元以上项目 39 个、总投资达 163.7 亿元，使用省外境内资金 124.1 亿元、市外省内资金 49.4 亿元，均超额完成市定目标。润鑫铝业年产 10 万吨铝板带箔、北易年产 8 万台三轮摩托车微轿等项目签约落地，为经济社会高质量发展注入澎湃动能。

营商环境再提升。深化“放管服效”改革，2113 项服务事项网上可办、一网通办，高频事项秒批秒办，不见面审批率达 92.8%。强力推进“高效办成一件事”，解决各类诉求 2 万余件、办结率 100%。健全市场主体诉求响应机制，轻微免罚、首违不罚逐步推行，25 项惠企政策免申即享，减免退税达 10 亿元。万人助万企质效齐升，在洛阳市率先成立民营经济发展局，“助企服务日”活动扎实开展，收集解决问题 198 个、解决率 100%。组织政银企对接 24 次，投放贷款 75.3 亿元。

（四）精益求精抓建设、提品质，“融”的步伐全面加快

城市面貌越来越美。新区体育公园、槐庙巷（南段）提升改造等 27 个“两建设三改造”项目建成投用，72 个老旧小区改造

惠及 3497 户，人民群众幸福感、获得感不断提升。磷肥厂片区改造被评为 2024 年度中国城市更新和既有建筑改造典型案例。新区体育馆建成投用。打通太学路高庄段、五里堡巷断头路。高标准完成偃洛快速通道、邙山大道、中州东路提升改造，融入中心城区半小时交通圈加速实现。

城市品质越来越高。对标中心城区，深入开展城市提质五项治理、八项行动、精细化管理百日攻坚，城市秩序明显改善。新建停车场 9 个，开放机关停车场 21 个，增加车位 1500 余个，有效缓解停车难。完成老旧电网升级改造 127 公里，电力投资 6.2 亿元、居全市各县区第一，新建改造公厕 11 座，新增供热面积 21 万平方米，城区 4 处空地变身绿茵休闲地。新建小区级邻里中心 5 个，引入“公共服务+休闲娱乐”新业态，让群众享受到家门口更多便利。

城市名片越来越亮。成功举办世界客属第 33 届恳亲大会拜祖活动，被确定为全球客属永久性拜祖圣地，成为亿万客家人思乡的寄托、精神的归宿。偃师博物馆晋升国家二级博物馆，二里头夏都遗址博物馆获评国家一级博物馆，并荣获亚太地区文化遗产保护奖。商城遗址环境整治（一期）项目基本完工，国家夏商文明考古研究中心项目顺利启动。鹿峰塬上有家成为“河南省影视拍摄基地”，“跟着央视游鹿峰”节目出圈爆红，全国农民画邀请展、“夏韵华赏”汉服秀、张海书法艺术馆系列学术交流展览等活动持续破圈，城市美誉度大幅提升。

（五）接续奋斗抓衔接、促振兴，“旺”的动能更加充沛

乡村产业持续壮大。扛牢粮食安全责任，建成高标准农田 1.6 万亩，粮食种植面积稳定在 60 万亩以上、总产量 5.6 亿斤，获得

全市耕地保护和粮食安全责任制考核第 1 名。特色产业规模化、品牌化发展成效显著，葡萄种植达 3 万亩、小麦良种面积 10 万亩以上，偃师小麦入选首批中国农产品品牌索引名录。培育农业龙头企业 36 家、新型农业经营主体 846 个，带动土地流转 29 万亩，走出了特色农业发展新路子。实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目 70 个、完成投资 8313 万元，守牢不发生规模性返贫底线。

乡村环境持续改善。完成集镇建设项目 49 个、实现投资 19.5 亿元。185 个行政村供排水一体化项目建成投用，新建、改扩建农村公路 100 公里。完成户厕改造 1878 户，新增垃圾分类村 10 个、总数达到 167 个。申报和美乡村 33 个、富美乡村 120 个。农民生产生活综合平台建设成效明显，供销社荣获“全国供销合作社系统先进集体”称号。

乡村治理持续巩固。整治软弱涣散村 13 个，创建 37 个四星以上标准示范党支部，建成村民自治组织 1150 个，基层堡垒更加稳固。“三清两建”累计收回资产及资金 1.9 亿元、土地 1.6 万亩，农村产权交易额增长 89%，所有行政村集体收入达到 15 万元以上。新建、改造乡里中心 160 个，建设篮球公园 100 个，实现镇（街道）全覆盖。“三在农家”走村更走心，解决群众诉求 580 个，群众满意度不断提升。

（六）凝心聚力抓治理、促长效，“美”的底色更加靓丽

绿色发展提质增效。深入践行习近平生态文明思想，加强生态环境修复，完成南部山区矿山修复 2143 亩，中铝东沟铝土矿治理工程顺利完成。协同推进减污降碳，加快工业炉窑和锅炉深

度治理，“散乱污”企业保持动态清零。新增绿色工厂3家、市级“无废工厂”5家，通达电缆荣获河南省绿色制造技术应用创新大赛优胜奖，产业生态化水平明显提升。

环境保护卓有成效。打好蓝天碧水净土保卫战，PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数实现“两降一升”。建设用地、农用地安全利用率100%。严格落实“河长制”，完成155个入河排污口规范化整治，第四污水处理厂建成投用，伊洛河出境断面水质达到Ⅲ类标准，饮用水水源地达标率100%，陶花店水库成功创建市级“美丽幸福河湖”，蓝天碧水成为常态。

生态建设更有实效。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进国土绿化，完成封山育林2000亩、南部山区造林200亩，建设伊洛河堤防生态防护林带40公里，高标准打造岳滩东庄、邙岭牛庄等9个省级沿黄森林乡村。实施山洪沟治理工程，加快推进黄河流域生态保护治理、山水林田湖草沙一体化保护，伊洛河偃师段水生态保护修复工程顺利推进。

（七）用心用情抓保障、增福祉，“惠”的力度不断加大

教体事业蓬勃发展。高考再创佳绩，一本上线938人，张俊佳同学被北京大学录取，闫恒毅、张婉馨同学获洛阳市文科第二名、第三名。优化教育资源布局，全面消除大班额，尚义路小学加快建设，完成邙岭牛庄小学、翟镇中心小学等28所中小学幼儿园提升改造。文体活动亮点纷呈，《兵嫂兵妈兵奶奶》入围省第十六届戏剧展演决赛，举办各类文艺活动750余场，送戏下乡224场。成功举办偃师区第一届职工运动会。我区代表队赢得省农民篮球赛总冠军，代表全省参加全国“村BA”篮球邀请赛。

公共服务日趋完善。人民医院在三级公立医院绩效考核中位列全市第一，积极引进高品质医疗资源，与河南省肿瘤医院签约合作。胸痛救治单元实现全域覆盖，荣膺“河南省胸痛救治全覆盖示范县市”称号，区妇幼保健院成功创建二级甲等妇幼保健院，大口、岳滩、高龙卫生院获评全国“优质服务基层行”表现突出机构。我区被确定为洛阳市唯一集采药品进基层试点单位，经验做法在全市推广。岳滩镇喂北村入选全国示范性老年友好型社区典型案例。新增 A 级以上社区养老服务设施 5 个，4 个乡镇敬老院转型区域养老服务中心，建成小型养老、助老服务点 84 个，完成家庭适老化改造 1000 户，打通养老服务“最后一米”。

社会保障精准有力。树牢“以人民为中心，让群众过上幸福生活是头等大事”的理念，把有限财力投入到群众最关心的问题，民生支出 29.4 亿元，占公共预算支出连年保持在 70% 以上。新增城镇就业 6790 人，农民工返乡创业 1360 人，发放创业担保贷款 2830 万元，获评河南省农民工返乡创业示范县。5 个实训基地建成投用，完成职业技能培训 12485 人，新增技能人才 8266 人。完善退役军人保障体系，发放优待证 1200 余张。发放低保金、特困供养金等 8000 余万元，募集慈善捐款 896 万元、居全市第二位，小城大爱更有温度、更显力量！

（八）多措并举抓防范、守底线，“稳”的基础持续夯实

社会大局和谐稳定。落实信访源头防范机制，抓实领导接访、下访、约访等制度，信访总量持续下降。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕 12 个领域开展专项治理行动，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，有效解决了一批群众的烦心事、

揪心事。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，建成区、镇（街道）、村三级“偃之有理”一站式矛盾调解中心，实现矛盾化解一站式服务、一揽子调处、全链条解决。深化“八五普法”，实现五星司法所全覆盖，建成省级智慧矫正中心。依托“砺剑”系列行动，扎实开展社会安全稳定专项治理，常态化推进扫黑除恶，保持严打高压态势。

安全形势整体向好。依托安全生产治本攻坚三年行动，深入开展“六查一打五整治”和“多合一”场所专项整治，扎实推进矿山、危险化学品等系统性重大隐患防治，实现“三下降一杜绝”，较大及以上安全生产事故保持“零发生”，获评全省双重预防体系建设先进单位。落实食品安全“两个责任”，突出重点领域治理，强化校园餐监管，让群众吃得放心、舒心。完善森林防火、防汛抗旱等防灾减灾救灾预案体系，加强应急装备建设，提升应急保障水平。

风险化解有力有效。树牢“习惯过紧日子”思想，在当前财政非常困难的情况下，我们想法设法、多措并举，保障“三保”支出、民生支出，守住了底线。紧抓中央化债政策机遇，认真落实省“1+7”化债方案，积极化解政府债务。用好中央房地产风险化解“白名单”政策，全力抓好“保交房”，15个保交房项目全部完工，问题楼盘全部化解，交付商品房2006套。严厉打击非法金融活动，开展不良资产集中清收盘活行动，守住了不发生金融风险的底线。

一年来，区政府全面加强自身建设，强化重点工作攻坚，扎实推进依法行政，坚持重大事项向区委报告，主动接受人大工作

监督、政协民主监督和社会各界监督，高质量办理民生实事 41 件、人大议案建议 154 件、政协提案 206 件，获评全省政府系统督查工作成绩突出单位。深入开展党纪学习教育，持续抓好省委巡视反馈问题整改，全面整治群众身边不正之风和腐败问题，政府凝聚力、公信力、执行力全面提高。同时，国防动员、民族宗教、统计、审计、消防、气象、地方志、红十字会、残疾人、妇女儿童事业等各项工作都取得了新成绩。

各位代表！过去的一年，我们深刻认识到：**必须坚持党的领导才能方向正确、行稳致远。**习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，党的二十大和二十届二中、三中全会的谋篇布局，习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示精神的精准指导，是我们做好各项工作的“指南针”，确保我们在复杂多变的局势中方向不偏、感恩奋进。**必须坚持改革开放才能激发活力、开拓新局。**把改革开放作为推动经济社会高质量发展关键一招，认真贯彻落实党的二十届三中全会深化改革各项措施，在推动“三项重点工作”中转思维、破难题，在用好“三个重要抓手”中提能力、强作风，确保了我们在日趋激烈的竞争中步调不乱、奋勇争先。**必须坚持敢于斗争才能赢得机遇、乘势而起。**面对中央大力发展循环经济的历史机遇，我们提前研判、周密准备，在激烈的竞争中突围而出，成功争取省级循环经济产业园落地，确保了我们在不进则退的大势下奋起直追、争先晋位。**必须坚持人民至上才能凝聚力量、团结致胜。**把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，全面取消大班额、连年增加民生支出、深入推进公共服务进镇到村，践行了人民至上的初心使命，确保了我们在实现

千亿、重振辉煌的新征程中踏浪而行、勇立潮头。

各位代表！历经不凡，更显非凡。我们工作中获得的每一项成绩、取得的每一个突破，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于区委的坚强领导，在于区人大、政协、人民团体和社会各界的有效监督和大力支持，是全区上下团结奋斗、担当实干的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员、各人民团体、驻偃单位，向工作在全区各条战线上的建设者和广大人民群众，以及所有关心支持偃师发展的各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！过往皆为序章，发展永无止境。展望新征程，我们清醒地认识到前进道路上还有不少困难：高质量发展的基础还不够牢固，新兴产业尚未形成规模，传统产业占比依然较高；营商环境对标一流仍有差距；城市能级有待提升；乡村振兴成效不够显著；民生领域还存在短板弱项；干部作风能力还需进一步提升。对此，我们将坚持问题导向，全力破解，努力把各项工作做得更好，决不辜负组织重托和人民期盼。

二、2025 年工作总体要求和主要目标

扬帆破浪会有时，担当实干谱新篇！2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇之年，做好政府工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会

主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，认真落实省委、市委、区委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以推动高质量发展为主题，聚焦“四高四争先”，坚持以创新引领发展，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，围绕“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”战略目标，坚定不移实施“积极融入中心城区”主战略，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长6.5%，一般公共预算收入增长3%左右，研发投入强度超过1.6%，新增各类市场主体6000户以上，城镇新增就业7000人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在2%左右，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

各位代表！蓝图已经绘就，逐梦唯有笃行。实现全年目标，必须深刻领悟“两个确立”，坚决做到“两个维护”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，推动党中央决策部署在古亳大地落地生根、见行见效。我们有信心把现代化偃师的美好愿景干出来！**信心来自科学的发展思路：**我们坚定贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，科学谋划2025年全区经济社会发展任务，只要我们按照区委全会暨经济工作会部署要求，锚定目标、狠抓

落实，就一定能够用实干实绩打开事业发展新天地。**信心来自难得的发展机遇：**黄河流域生态保护和高质量发展、新时代中部地区高质量发展等国家战略纵深推进，稳增长促发展的政策措施接续落地发力，为我们拼经济、解难题、创优势提供了宝贵机遇。**信心来自坚实的发展基础：**我们统筹推进稳增长、提质效、促改革、防风险、惠民生，主要经济指标增速实现较大幅度回升，为我们完成全年目标提供了有力支撑。经过主题教育和党纪学习教育淬炼洗礼，全区上下干事创业的精神状态全面提振，想干事、能干事、干成事在偃师蔚然成风！

三、2025 年重点工作

各位代表！民之所盼，政之所向，力之所为。新的一年，我们将坚持稳中求进总基调，推进高质量发展，重点抓好以下九方面工作：

（一）坚持稳中求进不动摇，更大力度夯实发展基础。把强力拼抢政策机遇作为重中之重，大力提振消费，提升投资效益，以高质量投资支撑高质量发展。

全力以赴抓项目建设。牢固树立“项目为王”理念，开展项目攻坚行动，清单化、台账化推进总投资 647 亿元的 349 个项目，年度完成投资 127 亿元。确保强力科技铝箔容器、欧慎智能家居产业园等项目建成投产，推动一石科技跨境电商产业园、食品和生物提取（科技）产业园等 115 个项目取得实质性进展。加大招商引资力度，紧盯循环经济、新能源等领域 34 个产业项目，力

争签约亿元以上项目不低于 32 个，实际利用省外境内资金不低于 92 亿元。持续推进“转作风、大攻坚、建新功”行动，深化“一拼二转三包四帮”，落实重点项目领导分包、例会协调、专班推进等机制，加快重点项目联审联批，推动项目早开工、早投产、早达效。高质量编制“十五五”规划，聚焦制约偃师长远发展的瓶颈问题，加强研究谋划，力争更多项目纳入上级规划“大盘子”，赢得高质量发展主动。

全力以赴抓主体培育。按照“个转企、小升规、规改股、股上市、企转新”思路，实施市场主体倍增行动，新增市场主体 6000 户、规上企业 50 家，实现“个转企”110 户。强化资本市场融资，完善支持小微企业融资协调机制，落实无还本续贷扩围政策和普惠信贷尽职免责制度，鼓励金融机构开展“银团贷”，全年投放信贷资金 80 亿元、直接融资 15 亿元。推动凯利达生物、新义顺智能科技等 4 家企业进入洛阳市重点上市后备企业库，力争中原股权交易中心（四板）挂牌企业达 55 家以上。开展企业家素质提升工程，用好“夏都商语”“河洛益企”、民企大讲堂等平台，培训企业家 12 批 3000 人以上，推动更多优质企业做大做强。

全力以赴抓消费升级。抢抓“两新”政策机遇，强化“政府消费券核减撬动+金融平台优惠配套+品牌商家促销让利”联动，释放“两新”政策红利，全面激发市场活力。创新消费场景，鼓励首店首牌首秀消费、体验消费、时尚消费等首发经济，创新发展研学旅游、夜间文旅经济，重点推进万达金街、夏都不夜城、河洛新天地、乐享茂等商业综合体建设，形成城市核心商圈、区域商圈、特色商圈错位发展的消费新格局。聚焦稳住楼市，加大

交易契税补贴、购房补贴、以奖代补力度，统筹优供给、促转型，以政策“组合拳”促进房地产市场止跌回稳、健康发展。

（二）坚持链群发展不动摇，更优路径培育新质生产力。按照“1338”产业发展思路，一手抓新兴产业培育、一手抓传统产业升级，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。

实施科技创新赋能攻坚。强化企业创新主体地位，加快创新要素集聚，着力推进河南省全钒液流产业技术研究院、循环经济产业创新研究院建设，支持建龙微纳、新星轻合金、中岳耐材建设洛阳市重点实验室，力锋科技、朗路智能家居等申报省工程技术研究中心，新增市级以上研发平台 18 个。实施“领航型”企业培育计划，持续加大科技经费投入，培育省创新龙头后备企业 8 家、国家高新技术企业 15 家、国家科技型中小企业后备企业 240 家，力争规上工业企业研发费用支出增长 17% 以上、覆盖率突破 80%，规模以上工业高新技术产业增加值增长 10% 以上。健全科技转移体系，创新政企、校企、院企合作模式，办好科技创新创业大赛，完成技术合同成交额 2.7 亿元以上。完善人才评价体系和用人机制，常态化开展“政录企用”，培育更多“中原科技创业领军人才”“河洛青年创新创业人才”。

推动传统产业数智跃升。实施数智赋能行动，按照“一转带三化”“六新突破”要求，推动电线电缆、三轮摩托车、制鞋等传统产业创新发展，在外贸转型上持续发力。谋划实施“三化改造”重点项目 35 个，“一企一策”培育壮大重点规上企业 21 家。实施小微产业聚合行动，聚焦“一镇一业”发展格局，积极向上对接，争取小微产业园区支持政策，打造制鞋、电线电缆、三轮

摩托车、新型包装材料、针织、智能家居等小微产业园区，形成集聚优势，实现产业高端发展，力争传统产业年产值增长均在10%以上。实施企业提质增效行动，通过改革改制、对标合作等，积极推进总投资174亿元的118个优质存量做增量项目。加大“小升规”企业培育力度，重点推进钢制办公家具、制鞋等企业升规纳统，力争工业企业“小升规”入库25家。

加快新兴产业聚链成群。布局未来产业，以循环经济产业示范园区落地建设为契机，围绕再生铝铜、动力电池、汽车拆解、废旧塑料四大行业，全面深化与河南城发公司合作，在材料改性增值上下功夫，推动动力电池梯次利用和回收示范线、年产10万吨高分子材料、城市环卫垃圾回收体系及分拣中心等项目尽快落地，打造循环经济产业优势支撑。开展先进制造业集群提升行动，着力打造“1+3”新材料产业发展格局，培育主导产业增长极。壮大铝基新材料产业，聚焦延链补链，落实“双长制”，提升产业链配套水平，重点谋划铝精深加工产业园，推动优箔金属15万吨电池箔、新星轻合金10万吨锂电池箔材项目建成投产。做强先进金属材料产业，全力支持恩菲偃师研发基地发展，推动全钒液流电池及储能电站、巨申合金产业园尽快投产，促进恩菲钕钴、钕镁等科研成果就地转化。培优分子筛吸附和催化材料产业，支持建龙微纳提升本地供应链水平。做精信息显示材料产业，建成龙海电子玻璃二期，推动新型显示和智能终端产业链强链补链。强化龙头企业梯次培育，力争培育百亿级龙头企业4家、50亿级企业5家、20亿级企业10家。

（三）坚持融入中心城区不动摇，更深层次涵养城市气质。

深入践行人民城市理念，提升城市品质、塑造城市形象、完善城市功能，努力打造宜业、宜居、宜乐、宜游的和美新城。

做精城市更新。以“两建设三改造”“四中心一市集”建设为抓手，大力推进市政基础设施建设和城市有机更新，实施城市更新项目 52 个，改造老旧小区 6 个。完善市域路网框架，实施太学路东延、中州路东延等 6 条市政道路建设，推进杜甫大道改造提升，启动 G208 二淅线改造工程，完成沁伊高速、郑洛第三高速偃师段建设。加快安置房建设，实施前后纸庄、二里头、城西村等 9 个城中村安置房建设攻坚行动，力争 1782 套安置房年底前竣工交付，确保征迁群众及时回迁。

做强城市功能。聚焦群众急难愁盼，补短板、优功能，新建停车场 3 个、停车位 500 个、充电桩 100 个，缓解停车难、充电难问题。开展城市体检，排查水电气热等设施，实施排涝排水排污改造项目 6 个，新建 35 千伏及以上智能变电站 2 座、10 千伏开关站 5 座。新建口袋公园 2 个、临河步道 5 公里，新增集中供热面积 5 万平方米，让群众生活更便捷、更舒心。

做优城市环境。紧抓洛阳入选“国家城市社区嵌入式服务设施建设城市”机遇，深入推动公共服务进社区，改扩建社区级邻里中心 8 个。加大城市精细化管理力度，做足“绣花功夫”，开展生活环境、交通秩序、低洼易涝整治，加快智慧城管系统建设，打造“管理+服务+运营+智慧”的城市高效管理新体系。加强无障碍环境、适老化设施建设，推行人性化管理和柔性执法，让城市更加温暖。

（四）坚持集中连片不动摇，更加高效推进乡村振兴。学好

用好“千万工程”经验，按照“13556”工作思路和“五共五连”原则，巩固脱贫攻坚成果，集中连片推动乡村全面振兴。

抓实乡村产业，打造产业创富空间。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护政策，耕地面积保持在35.6万亩以上，全年粮食产量完成5亿斤以上，提升改造高标准农田2万亩，全面推进亚行贷款黄河流域绿色农田建设项目。坚持“一镇一业、一村一品”，统筹布局建设产业项目153个，扩大小麦良种、葡萄、黄杨、银条等特色农业产业规模，叫响“偃之有礼”农业品牌，打造国家级小麦良种繁育基地。

抓实乡村建设，打造宜居生活空间。接续推进集镇建设，实施道路、水、电、气等123个基础设施项目，着力实现互联互通、协调联动。以城乡供排水一体化市场化运营为引领，加快和美乡村、富美乡村建设，实现洁美乡村全覆盖。以创建“四好农村路”全国示范县为引领，实施邙山大道、唐玄路等提升工程，改造“四好农村路”大环线100公里，打通乡村振兴大动脉。

抓实乡村治理，打造和美发展空间。巩固“三清两建”成果，推进农村集体“三资”信息化建设，发展壮大集体经济，14%的村（社区）集体经济收入达100万元以上、26%的村（社区）集体经济收入达50万元以上。以“五星”支部创建为抓手，创建“四星”支部40个以上，“三星”及以上支部占比达34%。深化“三变”改革，以市场化手段盘活农村资源，激发乡村振兴内生动力，用好农村产权交易平台，交易额达1亿元以上。

（五）坚持绿色发展不动摇，更高标准建设美丽偃师。深入

贯彻习近平生态文明思想，大力践行“两山”理念，全面落实黄河流域生态保护与高质量发展战略，协同推进降碳、减污、扩绿，绘出美丽偃师新画卷。

攻坚污染防治。开展生态环境质量稳定向好三年提质行动，落实“六控”措施，实施重点行业 VOCs 深度治理，完善大气污染联防联控机制，推动 PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数“两降一升”。加强土壤污染源头管控和建设用地准入管理，狠抓固危废物全链条闭环管理，完成飞灰填埋场建设，确保建设用地和受污染耕地安全利用率保持 100%。

推动绿色发展。持续实施“双碳”战略，加快产业、能源、交通运输结构调整，推动重点领域节能增效，促进生产生活方式绿色转型。坚持“三绿并举”“四库联动”，优化生态布局，打造南部双龙山、北部首阳山两大生态屏障。实施虎头山生态治理提升项目，完成森林抚育 4000 亩，建设沿黄森林乡村 19 个，打造国土绿化升级版。

构筑安澜屏障。加快推动伊洛河偃师段水生态保护修复工程，全力支持洛河创建省级美丽幸福河湖，一体推进黄河生态廊道建设、水土保持，努力打造安全、生态、自然、文化、经济有机融合的伊洛河滨水廊道。深化“五水综改”，统筹“四水共治”，落实水资源刚性约束制度，确保伊洛河出境断面水质达标率、城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%、河湖“四乱”问题动态清零。

（六）坚持守正创新不动摇，更广范围叫响偃师品牌。积极

推进文物保护利用和文化遗产保护传承，挖掘文物和文化遗产的多重价值，把历史文化资源优势转化为经济社会发展优势。

突出保护为先。探索文化和科技融合的有效机制，以数字化赋能历史文化遗产保护。启动偃师商城遗址博物馆前期工作，积极申报“偃师商城国家考古遗址公园”，配合推进二里头遗址申遗、夏商文明考古研究中心建设，打造夏商文化展示“主舞台”。推进文物资源数字化采集和展示利用，实施偃师博物馆展陈及数字化提升项目，扩大偃师商城知名度。做好第四次全国文物普查实地调查工作，加强未定级文物保护管理，落实先考古、后出让。

突出融合发展。以偃师成为全球客属永久性拜祖圣地为契机，布局世界客家祖根地纪念公园非遗传承特色文旅展示区，高标准举办首届拜祖大典活动，开启偃师客家祖根地寻亲之旅。加快双龙山康养度假区、鹿峰村“山水隐庐·塬上有家”文旅综合体、马蹄泉旅游度假村二期项目建设，支持玄奘故里和马蹄泉联创4A景区。深度挖掘利用工业文化资源，支持华润首阳山电厂创建3A景区，推出工业旅游线路2条，讲好偃师故事。

突出创意赋能。聚焦特色化，推动夏商文化、客家文化与演艺、国潮、电竞等热门要素跨界联动，提升夏商古都、玄奘故里、客家祖地等IP影响力，策划开展促消费活动6场以上，将“人气流量”变为“消费增量”。创新引流方式，用好移动端传播平台，做好创意营销策划，强化游客交互式传播，不断提升偃师文旅热度，实现全年接待游客740万人次、增长10%以上，旅游收入20亿元、增长12%以上。

（七）坚持深化改革不动摇，更大程度激发动力活力。坚持

改革为先、开放为基，不断积蓄发展动能、破解发展瓶颈、重塑发展优势，构建高质量发展新格局。

持续优化营商环境。扎实开展“局长进大厅”活动，深化“高效办成一件事”改革，推动政务服务事项“一网统管、一网通办”，提升行政审批服务质效。持续规范涉企行政检查，深入推行包容审慎柔性执法，纠治小错重罚、多头处罚，推行轻微免罚、首违不罚，切实减轻企业负担。强化府院联动，推动涉企案件快立快审快执。深化万人助万企服务，全面落实《民营经济促进法》，建立“领导干部+责任部门+金融机构”服务专班，完善企业诉求受理、办理、反馈工作闭环，提升助企服务质效。落实研发费用税前加计扣除、阶段性降低失业保险费率等减税降费政策，促进实体经济平稳健康发展。

推进重点领域改革。深化开发区“三化三制”“管委会+公司”改革，落实支持激励政策，力争完成营业收入350亿元以上，确保在全省二类开发区中取得较好名次，努力进入全省一类开发区。加快“腾笼换鸟”步伐，盘活亚明科技、恒东新能源等低效闲置用地，积极处置“三未”土地，实现开发区用地提质增效、企业能级提升。加快平台公司产业化转型，争取国有企业资产规模壮大10%以上。推动国金公司实现2A评级，支持洛神生物做好股改、上市工作。加强国有资产管理，摸排闲置低效国有资产2亿元以上。

创新投融资机制。紧盯中央政策，围绕交通基础设施、生态环保、城乡建设等重点领域主动对接，加强与国开行、农发行等政策性金融机构合作，强化项目谋划和信贷投放，争取项目数量、

资金数额位居全市前列。谋划储备专项债券项目 100 亿元左右，“三通过”项目 40 亿元左右。争取发行专项债券 10 亿元以上，积极争取土储和房储专项债券。强化金融支持，设立产业投资基金，通过政府搭台撬动金融资源协同，提升金融服务实体经济能力水平，破解企业资金“天花板”，拓展产业发展新空间。

（八）坚持民生为本不动摇，更实举措绘就幸福底色。紧盯民生短板、聚焦群众期盼，高质量办好民生实事，全力把“民生账单”变为“幸福清单”。

全力实现“社保健心”。坚持就业优先，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，开展“援企稳岗强企惠民”行动，新增就业 7000 人，发放创业担保贷款 8700 万元。推进“订单式、定向式”培训，完成职业技能培训 1.2 万人次，新增技能人才 8000 名。健全“五级四类”城乡养老服务体系，布局医、康、养结合新模式，新增农村小型集中养老服务点 4 个、村级居家助老服务点 6 个，建设示范性标准化村级养老服务站 9 个，完成山化老年养护院建设。健全分层分类社会救助体系，提高城乡特困人员救助供养标准和重点优抚对象抚恤补助标准，完善儿童保障政策，实现应保尽保、应助尽助、应享尽享。

全力实现“教育放心”。积极构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快实施教育质量提升三年行动计划，努力办好人民满意的教育。优化教育资源配置，撤并教学点 11 个，建成尚义路小学，启动偃师高中餐厅、缙氏一中综合楼建设。开展科学保教质量提升行动，推广优质公办园+分园集团化办园模式，推动学前教育规范普惠发展。加强校园餐安全监管。打好“县管校聘”

改革下半场，推进教师合理流动，优化校长职级制改革，激发教育队伍工作活力。

全力实现“健康安心”。完善三级诊疗体系，推动优质医疗资源下沉，提升基层医疗服务能力，推动人民医院与省肿瘤医院合作共建河南省肿瘤医院偃师医院，确保新区医院上半年建成投用。深化医疗医保医药“三医”联动，健全大病保险和医疗救助制度，落实“便民就医强能力、提质量”七项举措，推进集采药品进基层，持续降低群众看病成本。实施乡村医生“乡聘村用”、医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册，建强基层医疗人才队伍。

（九）坚持强基固本不动摇，更加有效提升发展安全。树牢总体国家安全观，加大各类风险隐患排查处置化解力度，建设更高水平平安偃师。

防范化解重大风险。紧盯债务风险节点，积极争取中央债券置换隐债额度，统筹各类资金资产资源，遏制增量、化解存量，推动隐性债务逐步化减，守牢政府债务风险底线。强化预算约束，压减非刚性非重点支出，兜牢“三保”底线。加快区属平台公司转型，推动融资平台数量和债务规模逐年压降，守牢不发生系统性风险底线。加强金融机构监管，严厉打击非法金融活动，坚决守住金融风险底线。稳妥化解房地产风险，抢抓“白名单”项目扩围增效机遇，全力打好保交房攻坚战。

提升安全防范水平。坚持“三管三必须”，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域安全监管，抓好矿山、危险化学品等系统性重大隐患防治，开展“三合一”“九小”场

所专项隐患排查整治，坚决遏制较大事故发生，实现“三下降一杜绝”。严格食品药品监管，确保群众“舌尖上的安全”。完善三级应急体系，加强极端天气和自然灾害防范应对，统筹抓好森林防火、防汛抗旱等工作，加快消防基础设施建设，补齐城市防涝短板，提高防灾减灾救灾能力。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，推进信访工作法治化，扎实开展化解矛盾风险维护社会稳定和重复信访积案专项治理，充分发挥“偃之有理”一站式矛盾调解中心作用，积极预防化解各类矛盾纠纷。坚持打防治并举，强化社会治安整体防控，深入实施豫筑平安“砺剑”系列专项行动，常态化推进扫黑除恶，以高效能治理守护好万家灯火、绘就平安画卷。

同时，我们将统筹抓好国防动员、征兵、退役军人服务管理等工作，深化全民国防教育，提升新时代双拥工作水平，开创军政军民团结新局面。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用，推动民族宗教、统计、审计、地方志、气象、残疾人等工作再上新台阶。

各位代表！梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。建设现代化偃师，需要全区上下戮力同心、勇毅前行，必须坚持同题共答、同频共振、同向发力，聚焦“四高四争先”，着力推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实施高效能治理；在融入新发展格局和全国统一大市场建设上奋勇争先、在深化改革和创新创业创造上奋勇争先、在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先、在保障生态安全和促进人与自然和谐共生上奋

勇争先，为建设现代化偃师而不懈奋斗！

各位代表！重任在肩，使命如磐。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续提升政府履职水平。坚持把为民造福作为“国之大者”，深化“四下基层”“三在农家”活动，切实把工作做到群众心坎上，让老百姓笑容更多、心里更暖。坚持把抓落实作为政府工作的鲜明底色，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，全力推动各项工作创先争优。坚持以习近平法治思想为指导，依法决策、依法办事，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，强化审计监督、统计监督，全面提升政府工作法治化规范化水平。坚决扛牢全面从严治党主体责任，巩固深化党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，带头过紧日子，带头廉洁从政，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，锚定千亿总目标，凝心聚力、务实重干，奋勇争先、更加出彩，奋力谱写现代化偃师建设新篇章！

名 词 解 释

1. **两新两重**。两新即推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新；两重即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

2. **两建设三改造**。重大基础设施建设、社区服务设施建设；老旧小区改造、棚户区改造和市政微改造。

3. **三下降一杜绝**。降低事故起数、死亡人数、较大事故起数；杜绝重特重大事故。

4. **1338 产业发展思路**。“1”坚持科技创新引领产业发展，着力打造千亿级新材料产业集群主线；“3”壮大铝基新材料主导产业，提升三轮摩托车、制鞋、电线电缆等传统产业，培育发展循环经济等新兴产业；“3”突出抓好优势产业集群培育、优质存量做增量、加快“腾笼换鸟”；“8”科技创新引领、龙头企业培育、数智赋能、优势集群打造、企业提质增效、“腾笼换鸟”、项目建设攻坚、企业家素质提升八大行动。

5. **六新突破**。在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品和新业态六个方面的突破。

6. **1+3 新材料产业发展格局**。“1”发展壮大铝基新材料；“3”培育发展分子筛吸附和催化材料、信息显示材料、先进金属材料。

7. **四中心一市集**。邻里中心、健身中心、养老中心、健康服务中心；农贸市集。

8. **13556 工作思路**。“1”锚定建设城乡融合型乡村振兴样板区；“3”2025 年至 2027 年、2028 年至 2030 年、2031 年至

2035 年三步走发展目标；“5”五共五连工作原则；“5”全区划分为北邙绿色发展片区、首阳山城乡融合发展片区、二里头三产融合发展片区、双龙山高效农业发展片区、玄奘故里农文旅融合发展片区；“6”组织领导、科技创新、人才建设、农村改革、政策机制、市场手段六项保障措施。

9. **五共五连。**坚持产业共谋，实现连片发展；坚持设施共建，实现连片完善；坚持服务共享，实现连片提升；坚持乡村共管，实现连片治理；坚持资源共配，实现连片投入。

10. **五水综改。**水源、水权、水利、水工、水务综合改革。

11. **四水同治。**水资源、水生态、水环境、水灾害综合治理。

12. **三绿并举、四库联动。**扩绿、兴绿、护绿；森林是水库、钱库、粮库、碳库。