

政 府 工 作 报 告

——2024 年1 月23 日在洛阳市偃师区第二届人民代表大会第四次会议上
洛阳市偃师区人民政府区长 赵玉勋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2023 年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府全面贯彻落实党的二十大和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为强大动力，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”“十大战略”，紧紧扭住“三项重点工作”、用好“三个重要抓手”，围绕“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”战略目标，全力实施融入洛阳中心城区主战略，

积极应对下行压力，直面挑战，主动作为，实现了经济社会发展稳中有进、稳中提质、稳中蓄势、稳中向好，现代化偃师建设迈上新台阶。预计全年地区生产总值增长 2% 左右，完成一般公共预算收入 28.34 亿元、增长 2.5%，社会消费品零售总额 152 亿元、增长 5.4%，城镇居民人均可支配收入 40465 元、增长 4.5%，农村居民人均可支配收入 26450 元、增长 5.6%。

一年来，我们重点抓了以下工作：

这一年，我们全力以赴稳增长，经济运行回升向好

——**项目建设成效显著**。纲举目张抓项目，心无旁骛拼经济，一批事关经济社会长远发展的大项目、好项目建成投产。实施项目 270 个、完成投资 302.6 亿元，其中省市重点项目 31 个、完成投资 185.7 亿元，均超额完成年度目标。滚动实施“三个一批”项目 52 个，开工率、投产率、达效率均为 100%。签约招商引资亿元以上项目 34 个、总投资 166.5 亿元，项目拉动效应持续显现。

——**消费市场活力迸发**。抓住网络直播新风口，举办网上年货节、“梨花满园”农产品推介会等，吸引客流量超 2 万人次。坚持“政府搭台，企业唱戏”，举办购车狂欢节、房展促销活动，成交额 2 亿多元，激发了消费潜力。创新文旅消费场景，接待游客 545 万人次、增长 39.98%，旅游收入 17.18 亿元、增长 32.95%， “五一” “十一” 期间，游客量、收入均实现翻番。打造十五分钟便民消费圈，中成潮街、昱宸里·槐庙巷建成运营，万达广场青年友好街区、夏都不夜城、乐享茂商业综合体加快建设。成功举办两届鞋业产销对接会和三轮摩托车高峰论坛，签约额达 35 亿元，蝉联“中国布鞋之都”荣誉称号。

——**民营经济蓬勃发展**。成立全市首家县区民营经济发展促进中心，设立“万人助万企”活动集中助企服务日，帮助企业解决问题 209 个、办结率 100%，荣获市“万人助万企”工作先进县区称号。新增市场主体 8988 户、增长 27.7%，规上企业 45 家，“个转企”117 家，入选省百强企业 1 家、市百强企业 8 家。建龙微纳获省长质量奖提名奖，通达电缆入选省制造业头雁企业名单，珠峰摩托获评省质量标杆企业。市场主体提质倍增，古亳大地处处是拼搏奋斗的身影、日新月异的创造，新一轮创业热潮蔚然成风。

这一年，我们创新赋能兴产业，发展动力蓄势增能

——**改革创新全面发力**。改革开放更加深入，出台《开发区财政管理体制方案》《开发区绩效薪酬实施办法》，做实开发区“三化三制”和“管委会+公司”改革，市场化运营、投融资能力全面增强，三轮摩托车及装备制造业产业集群入选省中小企业特色产业集群。积极推进区属国有企业市场化改革，新组建国裕公司，构建“1+4+N”总体架构。创新能力显著增强，净增国家级高新技术企业 21 家、省级“专精特新”企业 3 家，通过国家科技型中小企业评价 184 家。规上工业企业研发活动覆盖率达 80.42%、再创新高，研发费用支出增长 16.11%，成功申报省市科技计划项目 5 个。实施研发平台扩量提质行动，新增市级以上企业创新平台 28 个、总数达 236 个，泰山石膏等 3 家企业创新平台通过省企业技术中心认定。大力实施“招才引智”，引进市首批“百名科技人才”8 名、高学历人才 50 名，3 人获评“河洛青年创新创业人才”，形成了引才育才、重才用才的良好氛围。

——**产业发展势头强劲**。把产业发展作为推动经济社会高质

量发展的首要选择，围绕“362”产业体系，编制完善产业链图谱，现代化产业体系向“实”而行。风口产业迎风起势，优箔金属、新星轻合金二期、建龙微纳二期等一批风口产业项目投产运营，龙海玻璃二期等项目快速推进，谋划的星辰新能全钒液流电池及储能电站产业化基地纳入市重点产业布局，有色金属新材料产业产值突破 350 亿元、2030 年有望达到 1000 亿元，偃师“再创新辉煌”之路更加坚实。传统产业加快转型，实施“三大改造”项目 29 个、完成投资 67.5 亿元，洛阳市“三大改造”观摩活动在我区举行。成功申报国家级绿色工厂 1 家、省级 1 家，国家级绿色供应链管理企业 1 家，省级绿色设计产品 2 个。

——营商环境持续优化。“放管服效”改革成效显著，2052 项服务事项网上可办、一网通办，跨省域远程异地评标成为常态，高频事项“秒批”“秒办”，不见面审批率保持 99% 以上。落实惠企政策，减免退税 8.96 亿元。产业发展引导资金作用凸显，累计兑现 43 笔、1.2 亿元。银企对接有力有效，金融机构贷款余额突破 300 亿元、增长 9.8%，为中小微企业投放贷款 67.84 亿元，资本市场直接融资 19.12 亿元。在首批省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范区复评中获第四名，荣获“全国政府采购百强县（市、区）”，营商环境评价居全市前列，偃师正成为投资放心、创业专心、发展舒心、成长顺心的理想热土。

这一年，我们内外双修提品质，城市神采华丽绽放

——城市更新高效推进。城市面貌更加靓丽，实施“两建设三改造”项目 30 项、总投资 35.45 亿元，64 个老旧小区改造项目全部开工，建成安置房 1970 套。完成市政微改造 8 项，停车场、

公厕等新改扩建基础设施投用，投资 5.6 亿元的 94 项电网工程建成投用，电网安全可靠水平大幅提升。城市里子更加厚实，开展实践站所达标提升行动，实现 20%示范、30%精品、50%达标目标。建成邻里中心 26 个、体育公园 9 个。第三污水处理厂提标改造、S539 尾水管网穿越南环路项目完工，第四污水处理厂项目加快推进。新建热力管网 7.3 公里，新增集中供热面积 20 万平方米。城市交通更加便捷，区位优势进一步凸显，郑洛第三高速、沁伊高速建设保障有力，塔庄交通组织、新新路北延、中州路东延、G310 伊河特大桥、洛河大桥和偃师人民期待已久的 S539 伊洛河特大桥建成通车，连霍高速东出口顺利开通，“四纵四横二环”交通大格局初步构建，城市“血脉”更加通畅。

——**文旅发展风生水起。**传承历史文化，彰显城市内涵，“二里头文明曙光”成为偃师最靓的名片，习近平总书记在新年贺词中点赞让我们倍感振奋，二里头夏都遗址博物馆获联合国文化遗产保护历史环境创新设计奖，遗址公园入选第四批国家考古遗址公园名单。明确“南山、中文、北宿”文旅产业发展思路，着力打造南部山水游、中部文化游、北部民宿游等三条文旅产业发展带，叫响“三山两馆一名人”城市名片。文化活动频频“出圈”，成功举办中欧商学院戈友会玄奘之路选拔赛，玄奘精神焕发时代新机；张海书法艺术馆新馆投用，“传承与发展——首届国际书法嘉年华”活动引发广泛关注，偃师“中国书法之乡”名片进一步擦亮；商城考古遗址公园建设如火如荼，马蹄泉旅游度假村二期、虎头山人民公园、世界客家祖根地纪念公园等项目有序推进；乡土特色电影《谁不说俺家乡好》即将上映，戏曲电影《唐知县

放粮》在省人民会堂首映，城市美誉度和影响力全面提升。

——**生态建设成效明显。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM_{2.5}、PM₁₀等主要指标均优于市定目标，优良天数 248 天，伊洛河出境断面水质年均值达到Ⅲ类标准，集中式饮用水水源水质稳定达标率、农用地和建设用地安全利用率均达 100%，荣获“国家节水型社会建设达标县（区）”荣誉称号。实施矿山生态修复项目 4 个、修复面积 3754 亩，完成国土绿化 5300 亩、森林抚育 6300 亩、困难地造林 1005 亩，打造森林特色小镇 1 个、市级以上森林乡村“示范村”14 个，先进制造业开发区碳达峰试点园区成为全市唯一省级试点，生态优良、景观优美成为常态。

这一年，我们统筹施策夯基础，乡村振兴塑形铸魂

——**农业再获丰收。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，顺利通过省市巩固脱贫攻坚成果实地评估。严守耕地红线，在全市率先完成违法违规占用耕地专项整治。克服麦收“连阴雨”影响，抢收小麦 31.4 万亩、2.4 亿斤，粮食总产 5.57 亿斤，秋粮单产创历史新高。

——**农民稳步增收。**坚持富民导向，大力发展国家地标产品和特色产业，推动小麦良种、葡萄、银条、黄杨等产业向规模化、标准化、品牌化、信息化发展。葡萄种植达 2.6 万亩，黄杨种植带动户均增收 8000 元，偃师银条入选全国“土特产”推介名录，新增小麦品种 4 个、总数达 57 个、居全市第一，被认定为省级制种大县，中国（洛阳）鲜食玉米新品种展示现场观摩会、市小麦新品种展示现场观摩会在我区召开。

——**农村和美宜居。**坚持乡村振兴示范村集中连片打造思路，

建成美丽宜居村 65 个、环境示范村 135 个、整治达标村 24 个，岳滩镇岳滩村等 7 个村入选省首批乡村建设示范村。二里头三产融合创新示范区形象初显，“枕流院子”等项目初具规模，“山水隐庐·塬上有家”等乡村运营项目正式运行，缙氏镇获评省乡村建设示范乡镇创建单位，顾县镇入选省首批中心镇建设试点。乡村面貌持续改善，185 个村供排水一体化项目大头落地，完成户厕改造 600 余座，高龙镇获评省农村人居环境集中整治行动先进单位。乡村公共服务持续拓展，建成乡里中心 157 个。高效开展“三清两建”回头看，90%行政村（社区）集体经济收入达 15 万元以上。李湾村获第三批全国乡村治理示范村称号，缙氏村获省第二批 4A 级乡村康养旅游示范村称号、崔河村获省民主法治示范村称号。

这一年，我们用心用情解民忧，民生福祉节节攀升

——**社会保障精准有力。**推进“人人持证、技能洛阳”建设，新增城镇就业 1.3 万余人，失业人员再就业 2620 人，农民工返乡创业 1186 人，完成职业技能培训 1.8 万余人次，新增技能人才 1.1 万余人。完善退役军人保障体系，培育星级服务站 14 个，发放优待证 1.6 万张。发放低保金、特困供养金、优待金等 1.3 亿元。养老服务更加多样，新建集中养老服务站点 12 个、村级居家助老服务点 23 个，三级养老服务体系初步建成，岳滩镇敬老院与卫生院探索建立医养结合养老新模式，顾县镇敬老院实现社会化改革，齐庄社区、李湾村获全国示范性老年友好型社区称号。

——**公共服务稳步提升。**牢固树立过“紧日子”思想，克服财政收支矛盾，优先让老百姓过“好日子”，持续增加民生支出，

群众高度关注的就学、医疗等民生问题有效缓解，高质量发展更有温度。教育质量持续提高，包揽市高中教育工作 8 项奖项中的 7 项，位居全市首位。高考一本上线 953 人、再创新高，张沛宁、许璐凡两位同学分别被清华大学、北京大学录取。义务教育优质均衡发展迈出新步伐，撤点并校 13 所。持续实施教育质量提升三年行动计划，夏都小学建成投用，偃师高中改造提升项目如期完工，原三高改扩建等 35 个项目顺利推进。健康偃师加快建设，新区人民医院即将竣工，三级诊疗体系成效初显，完成 12 个医疗单位胸痛、5 个镇卫生院卒中救治单元建设，完成 16 家村卫生室基础设施提升改造，行政村公有产权卫生室实现全覆盖。顾县镇获评国家卫生乡镇、邙岭镇等 6 个镇获评省卫生乡镇、大口镇大口村等 57 个村获评省卫生村，翟镇镇卫生院获评国家“优质服务基层行”表现突出机构，顾县镇卫生院成功创建省“五个 100”医防结合实践样板。

——社会治理高质高效。落实信访源头防范机制，加大社会矛盾纠纷排查化解工作力度，信访基层基础工作水平和信访事项办理质效同步提升，连续 4 年荣获省信访工作先进单位称号。落实食品安全“两个责任”、安全生产“三管三必须”，持续开展重大事故隐患专项排查整治，群众安全感持续提升，荣获全省平安建设“优秀”等次。优化政府债务结构，推动平台公司稳步转型，守住金融风险底线，以高水平安全保障了高质量发展。

这一年，我们转变思维破瓶颈，政府作风提质增效

——主题教育成果斐然。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，深入开展主题教育，汲取奋进力量，凝聚

思想合力。发扬“四下基层”优良作风，开展“三在农家”活动，面对面为群众排忧解难，实打实破解发展难题。深入推进统计数据造假、破坏生态环境等专项整治，树牢正确政绩观。

——**执行能力明显提升。**开展“解放思想大讨论”，强化有解思维、市场思维、创新思维，统筹政府“有形之手”和市场“无形之手”，党员干部的思维方式和工作方式发生了根本性变化。完善市场化投融资机制，积极争取政府专项债、政策性金融、商业银行贷款和社会资本，申报中央预算内投资项目6个、资金3553万元，获批专项债项目11个、资金7.6亿元，项目建设资金难题有效缓解。

——**法治政府加快建设。**出台《重大行政决策程序实施细则》，完善区政府议事规则和决策制度，严格执行重大行政决策程序规定，自觉接受区人大法律监督、区政协民主监督及社会各界监督，承办的167件人大代表建议、199件政协提案均按时办复，实现依法、民主决策常态化。伊洛司法所被评为“省五星规范化司法所”。同时，国防动员、双拥工作、民族宗教、统计、审计、消防、气象、地震、地方志、红十字会、残联、妇女儿童事业等工作都取得了新成绩。

各位代表！站在潮头，方知浪高风急；亲历其中，才思成之惟艰。回顾过去一年的工作，困难比预想的要多，成效比预期的要好，这是偃师经济社会发展提质增效的一年，是一批大事要事实现突破的一年，也是多项工作载誉满满的一年。这些成绩的取得，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，得益于省委省政府、

市委市政府的关心厚爱，得益于区委的坚强领导，得益于区人大、区政协、工商联、人民团体的监督支持，得益于全区干部群众的拼搏付出。在此，我代表区政府，向全区人民，向区人大代表、政协委员、离退休老同志和各人民团体，向驻偃部队、武警官兵、公安干警，向所有关心支持偃师建设发展的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！前行的路上，有风有雨是常态，风雨无阻是心态，风雨兼程是状态。我们清醒地认识到在发展进程中还面临诸多困难和挑战：综合实力还不够强，经济高质量发展的支撑还不够稳固；新兴产业起势尚未成势，传统产业转型更需提速；龙头企业和重大项目带动不足，部分企业生产经营面临困难；公共服务供给水平还需提高，教育、医疗、养老等与群众期待仍有差距；防范化解风险压力较大，“三保”压力仍处高位；干部队伍作风建设仍需加强。对此，我们将直面问题不回避、勇于担当不退缩，采取更加有力举措，认真加以解决。

二、2024 年主要目标任务

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键之年，也是加快推进现代化偃师建设的攻坚之年。中央经济工作会议部署了九大重点任务，省委全会锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，市委全会确定了八项重点工作，区委全会明确了“13369”工作思路，这些都为做好政府工作提供了遵循、明确了路径。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省委、市委、区委全会和经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极抢抓构建新发展格局战略机遇，深入落实省委关于锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”的决策部署，聚焦“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”战略目标，坚定不移实施“积极融入中心城区”主战略，转变思维理念，把准大局大势，坚持以创新引领发展，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，着力稳定经济运行，加快推动转型发展，切实增进民生福祉，有效防范化解重大风险，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断开创现代化偃师建设新局面。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，规模以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，研发经费投入强度达到 2%左右，新增各类市场主体 6000 户，新增规模以上企业 50 家，常住人口城镇化率提高 0.5 个百分点，城镇新增就业 7400 人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

各位代表！新时代前景广阔，新征程催人奋进。站在新的起点上，我们比以往任何时候都更有信心、更有能力实现“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”的奋斗目标，我们有新发展格局赋予的战略机遇：黄河流域生态保护和高质量发展、新时代中部地

区高质量发展等国家战略纵深推进，全球产业链供应链加速重构，数字化网络化智能化深入发展，新产业新业态新模式推陈出新，我们正迎来再次创业、实现转型发展的良机。**我们有宏观政策叠加的重大利好：**国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，特别是政府专项债、特别国债持续增发，有利于我们争取资金、加快项目建设。**我们有良好发展基础蓄积的坚实底气：**“13369”工作思路更加明晰，“1+N”产业布局蓄势崛起，区位优势更加彰显，城乡承载力聚合力全面提升，尤其是广大党员干部思维观念拓宽、工作作风优化，聚焦发展的向心力空前凝聚、奋斗激情空前高涨。我们坚信，在区委的坚强领导下，只要我们团结一心，务实重干，就一定能战胜前进道路上的各种困难和挑战，推动现代化偃师建设行稳致远，用新的伟大奋斗创造新的奇迹！

三、2024 年重点工作安排

各位代表！为者常成，行者常至；行而不辍，未来可期。实现今年目标任务，我们将抓好以下十个方面工作：

（一）聚焦科技创新引领，着力重塑高质量发展动力结构。坚持以科技创新推动产业创新，催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

加快创新主体倍增。加大科技型企业引育力度，健全科技型企业“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，积极培育“瞪羚”、创新龙头、隐形冠军企业。用好高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除等优惠政策，确保新增入库国家科技型中小企

业 200 家，净增高新技术企业 18 家、“专精特新”企业 4 家，高新技术产业增加值增长 8%以上。

加快创新平台提质。围绕产业链部署创新链，强化科技创新对现代化产业体系的有效支撑，支持恩菲偃师研发基地建设，打造国家级研发平台，建设以先进有色金属新材料为主导的科技产业社区，促进科研成果就地转化。推动创新平台增量提质，支持通达公司申报国家级企业技术中心，新星轻合金、优箔公司申报省“瞪羚”企业、建设洛阳市中试基地，新增市级以上研发平台 18 个。服务企业创新发展，支持晟雅镁合金、中岳耐材做好省“揭榜挂帅”项目、省重点研发专项。加大规上工业企业研发扶持力度，持续开展“四有”研发活动，规上工业企业研发活动覆盖率达 80%以上。推进科研成果转化，完成技术合同成交额 1.35 亿元。

加快创新人才引育。做好“引、育、选、用”四篇文章，完善人才服务保障体系，做到全力引才、悉心育才、真心爱才。围绕科技创新、人才创业、成果转化、平台建设、服务保障等，加大人才引进，组建经济社会发展智库团队，积极引进高职称、高学历人才。推行“一站式”“组团式”服务，在子女入学、职称评聘、住房保障等方面给予引进人才政策倾斜，启动青年人才公寓建设，实施洛阳市“百名科技人才入企计划”，选聘具有博士学位或副高级以上职称科技人员到企业挂职，加快培育洛阳市“河洛青年创新创业人才”，切实解决人才后顾之忧。

（二）聚焦推动产业强区，着力完善高质量发展产业体系。落实“136”工作举措，围绕洛阳市“四新一装备”风口产业，推动产业与风口关联、向风口转型。

抢滩占先未来产业。紧盯储能和氢能2个未来产业新赛道，加强谋划布局。瞄准储能产业万亿市场，全力推动星辰新能全钒液流电池及储能电站产业化基地、东方日升储能系统设备及组件生产项目落地，推动南通乐创、华润等储能项目开工建设。抢抓郑汴洛濮氢工业走廊、洛阳市“燃料电池汽车示范试点城市”建设机遇，充分发挥建龙微纳关键技术、关键材料、核心团队等优势，布局分子筛吸附材料全产业链，积极融入洛阳市氢能国家级先进制造业集群。

培优做强风口产业。坚持“1+N”产业发展战略，紧盯铝、铜产业高端化产业风口，按照“一群多链、聚链成群”原则，深化产业链上下游适配性对接、左右岸协同式发展，加快推进“五链”耦合，着力打造千亿级有色金属新材料主导的产业集群。全力发展新能源电池箔产业，建成优箔金属电池箔（二期）及优箔良材项目，加快推进纳优正极集流体、新星轻合金锂电池用铝合金箔材等项目建设，打造全国重要的电池铝箔生产基地。拓宽铝基新材料产业广度，引导企业深化铝基上下游产业耦合链接、优势互补、配套发展，大力拓展全钒液流电池材料、氢能等新型能源领域，全力推进铝基新材料产业纵深发展。扩大铝基新材料应用场景，推动蔚然实业、鑫隆铝业等企业向高端精品铝加工延伸和纳米材料等新型材料转型，打造铝基产业精深加工基地。发挥龙海玻璃带动作用，力促信息显示超薄基板项目建成投产，推动显示材料产业向上游延伸，壮大信息显示材料产业集群。积极推动“中国北方有色金属新材料物流交易中心”项目，统筹利用大唐首阳山发电机组关停后土地、铁路专线资源、政策机遇、市场需求等

优势，实现铝、铜为主的有色金属物流、储运、交易服务一体化。推动铝、铜有色金属循环经济体系建设，实现产业绿色发展。

数字赋能传统产业。发挥“双长制”作用，紧盯优质企业做大增量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化升级转型，巩固传统产业基本盘。加快建设工业互联网创新中心，实施总投资72亿元的30个“三大改造”项目，年度完成投资30亿元以上。遴选21家规上企业，加强要素保障，一企一策培育壮大，形成新的经济增长点。新建5G基站220个，实现5G信号全域深度覆盖，为数字赋能传统产业打下坚实基础。大力实施“三品”战略，增品种、提品质、创品牌，扩大“中国布鞋之都”品牌影响力，支持温州家宝、亮琪针织等企业融合汉服元素，实现制鞋与针织产业转型升级。推动新义顺智能家居制造产业园尽快投产，提升钢制办公家具产业集群化水平，发展特色家居产业。落实《摩托车产业高质量发展五年行动计划》，深化与天津大学内燃机研究所战略合作，发挥摩托车质检中心作用，实现三轮摩托车产业转型升级。推动三合绝热、中岳耐材等企业加强对外合作，提升耐火材料产业产品知名度和行业影响力。支持强胜实业、恒华实业等企业集聚发展，扩大塑编包装材料产业优势和市场优势，发展新型包装材料产业。加快通达扩能项目建设，推动传统电线电缆向特种电缆转型，打造全省重要的高性能电线电缆产销基地。

（三）聚焦扩大有效需求，着力构建高质量发展良性格局。统筹推进稳企业、扩投资、促消费，形成消费和投资相互促进的良性循环，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

扩大有效益的投资。坚持“项目为王”，大力实施项目建设

“双百工程”，用好“三个一批”机制，让重点项目加速跑起来。高效率建设项目，全力推进总投资 514.7 亿元的 276 个重点项目，年度完成投资 214 亿元，以有效投资催生产业高质量发展新的增长点。高标准服务项目，实行重点项目建设“五个一”机制，坚持每周项目例会、一事一议、特事特办，营造“一切围绕项目转、一切紧盯项目干”的良好氛围。高质量储备项目，聚焦产业发展、城市提质、乡村振兴等，加强重大项目谋划储备，确保全年储备项目数量保持在开工项目 3 倍以上。同时，用好政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款等，高质量谋划专项债项目，争取各类资金 7 亿元以上。

激发有潜能的消费。紧盯消费端发力，改善消费条件，恢复扩大消费，让“烟火气”旺起来。创新青年消费场景，聚焦“洛客入偃”，高标准建成夏都不夜城、乐享茂商业综合体等城市消费集群，持续完善万达广场、中成百货消费场景，加快“一路两街”改造，连点成线，打造横贯东西、辐射南北的“四大商圈”，为全区城市经济繁荣发展提供强劲动力。推动首阳新区福朋喜来登五星级酒店、杏园火车头青年街区建设，做好昱宸里·槐庙巷、滨河路“丹堤风情小街”招商运营，打造适合年轻人的消费新场景。培育壮大新型消费，制定直播电商发展扶持政策，建成直播电商基地 2 家。稳定扩大传统消费，持续举办好三轮摩托车高峰论坛和鞋业产销对接会，组织鞋业、摩托车促消费活动 6 场，带动社会消费品零售总额达到 177 亿元以上。着力激活住房消费，出台《促进房地产市场平稳健康发展若干措施》，落实认房不认贷、降低首付比例和利率等措施，推行“存量房”带押过户，优

化“商转公”业务流程，允许“工抵房”网签备案，激发房地产市场活力，新房销售面积不低于42万平方米。

培强有活力的企业。落实“两个毫不动摇”“两个健康”要求，提振企业发展信心，支持企业做大做强，让市场活起来。推动增量提质，按照“个转企、小升规、规改股、股上市、企转新”思路，新增市场主体6000户、“个转企”100家、“小升规”50家。推动精准帮扶，落实《关于支持民营经济高质量发展的实施意见》，优化细化降本减负、金融服务、用工扶持等政策激励措施，帮助企业轻装前行。完善优质民营企业增信机制，引导金融机构推出差异化金融产品，扩大贷款投放、降低贷款利率，新增发放贷款60亿元以上、资本市场直接融资10亿元。加大上市后备企业培育力度，新增省、市级上市后备库企业4家、总数达15家。

（四）聚焦发展城市经济，着力打造高质量发展平台支撑。

践行人民城市理念，落实落细“351”工作举措，加快融入中心城区，提升城市功能品质，增强城市综合承载力。

优化城市空间布局。按照“东拓、西联、北融、南延”城市发展思路，加快构建外联内畅的城市交通体系，持续拉大城市框架。启动西亳大桥建设，实施太学路东延等8条新建道路项目，服务好郑洛第三高速、沁伊高速建设。高质量完成区、镇、村三级规划，优化城区、园区、镇区、乡村空间布局，实现协调发展。

加快城市有机更新。以“十大工程”为引领，实施“两建设三改造”项目30个，6月底前完成2023年老旧小区改造项目，年底前完成2024年9个老旧小区改造和6项市政微改造任务。加快安置房建设，确保年底前塔庄、前后纸庄、西寺庄、二里头等安

置房实现征迁群众入住，启动东寺庄、高庄安置房建设。加快路网改造，5月底前完成G310商汤大道至高崖立交段、S314高崖立交至伊滨交界段修复养护工程，年底前完成S237沁新线高速路口至G310段、S237高铁下穿至火焦路口段修复养护工程。实施首阳生态体育公园和虎头山人民公园提升改造项目，启动二水厂水源井建设，加快第四污水处理厂续建，新建110千伏智能变电站2座、停车场6个。

推进城市精细化管理。聚焦城市治理难点、堵点，深入开展“四化提升”“五项治理”专项攻坚，完成城市区空中飞线治理，加快8个邻里中心建设。完善生活垃圾分类收运、处置体系，建成3座垃圾中转站、7座公厕，城市区垃圾分类覆盖率达90%以上、垃圾分类知晓率100%。加快智慧城市建设，完善智慧城管系统，建成智能车位3800个。

（五）聚焦乡村全面振兴，着力拓展高质量发展广阔空间。落实乡村振兴“151”举措和“4+2”部署，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

做优特色农业。守牢粮食安全底线，持续开展耕地“非农化”、基本农田“非粮化”整治，粮食种植面积稳定在60.5万亩以上、产量5亿斤以上。培育特色产业，支持“一村一品、一镇一业”，实施农业品牌提升行动，加强国家地标产品开发利用，扩大偃师银条、葡萄、小麦良种、景观黄杨等品牌知名度，鲜食葡萄种植面积突破3万亩。积极建设国家级小麦育种繁育基地，新发展小麦良种面积2万亩、总面积稳定在10万亩以上，争创国家级小麦

制种大县。壮大农业龙头企业，规范提升家庭农场和农民合作社，新增省级农业产业化龙头企业 1 家、市级 2 家，省级示范家庭农场 1 家、市级 2 家，市级农民合作社示范社 2 家。

提升镇村颜值。按照集中连片打造思路，围绕“四区三带”布局，实施“五大工程”，推动乡村建设连点成线、连线成片。加快推进二里头片区 9 个村庄和缙氏片区 10 个村庄集中连片打造，创建二里头三产融合创新示范区和玄奘故里乡村建设示范区。加快中心集镇打造，实施集镇建设项目 25 个，建成“美丽小镇”1 个。学习借鉴“千万工程”经验，扎实推进“五化”行动、“三村建设”工程，打造精品村 3 个、示范村 20 个。提档升级镇村公路，创建全国“四好农村路”示范区。

加快乡村治理。以“五星支部”创建为引领，开展“推进和美乡村、建设文明家园”活动，创建“五星”支部 7 个以上、“四星”支部 34 个以上。加快乡里中心建设，坚持市场运营理念，探索“合作共建”“公建民营”“村民+集体+乡贤”等模式，一村一策，实现行政村乡里中心全覆盖。常态化推进“三清两建”，深化“三变”改革成果，推广“企业+村集体合作社+农户”梯次分红模式，全部行政村（社区）集体经济收入达到 15 万元以上，其中 50 万元以上村（社区）增加 10 个、100 万元以上增加 5 个。

（六）聚焦文旅融合发展，着力培育高质量发展独特优势。按照“颠覆式创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”理念，挖掘文化底蕴，加快建设省级全域旅游示范区。

创新文旅业态。聚焦华夏文明传承引领区定位，持续提升“夏商古都”“玄奘故里”两大 IP。围绕“三山两馆一名人”，打造

华夏文明探源地，积极推进商城遗址博物馆前期工作，加快商城遗址环境整治（一期）项目建设，推进商城遗址宫殿区保护利用及“寻商西亳”沉浸式体验项目，配合做好二里头遗址申遗和夏商文明考古研究中心项目建设；打造客家文化祖根地，以洛阳市承办第33届世客会为契机，讲好南迁故事，加快世界客家祖根地纪念公园建设；打造名人文化体验地，以玄奘故里、张海书法艺术馆为依托，加快玄奘故里布展，挖掘杜甫、颜真卿等名人思想文化资源及其当代价值，丰富文化活动及研学课程，推动A级景区创建；打造亲子休闲目的地，以南山自然景观、中部历史文化、北岭特色村居为依托，加快双龙山森林公园A级景区创建和双龙山康养度假区建设，抓好首阳山“山水隐庐·塬上有家”和山化汤泉小镇精品民宿运营引流工作。

创新运营模式。破除思维定势，拓宽视野格局，创新政府和社会资本合作新机制，依靠市场建设文旅项目。抓好智慧文旅平台建设，高标准设计、高质量运营，努力打造集“文旅服务+直播电商+立体宣传”为一体的综合性平台，力争10月底投入使用。强化大营销意识，深化与抖音等头部平台合作，利用“网红”影响力，增加曝光度，办好全国农民画邀请展、玄奘文化节等，打造“出圈”热点。接待游客600万人次、增长10%以上，旅游收入20亿元、增长12%以上。

（七）聚焦美丽偃师建设，着力描绘高质量发展优美画卷。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加大生态环境保护力度，发挥绿水青山生态效益和经济社会效益，让老百姓共享美丽生态财富。

守护蓝天碧水净土。持续打好污染防治攻坚战，突出抓好中央、省生态环保督察问题整改销号。大力开展柴油货车、扬尘、油烟等污染治理，持续推进挥发性有机物原辅材料源头替代，精准有效应对重污染天气，确保完成市定空气质量改善目标。严格落实河长制，常态化推进河湖“清四乱”，持续开展伊河岳滩断面水质稳定达标和偃师区入河排污口规范化整治等专项工作，确保伊洛河出境断面水质达标率、城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。严格管控土壤污染源头，推进“无废城市”建设，完成 10 个环境综合整治村庄生活污水治理，危险废物规范化管理达标率 95%以上。

加快生态修复治理。统筹开发与保护，加快山水林田湖草沙工程、伊洛河偃师段生态环境综合治理及提升改造二期项目，完成伊洛河综合治理三期、伊洛河偃师段水生态保护修复、淤地坝除险加固等 6 个项目建设。积极创建洛河幸福河湖，实施涝洼渠引流、增容、疏浚工程，建设带状公园、休闲公园，把涝洼渠建成集排涝、防灾减灾、生态观光和休闲娱乐为一体的民心工程。

积极推动绿色发展。持续实施“双碳”战略，严控“两高一低”项目，推进产业、能源、交通运输结构调整，落实节能降碳，积极发展绿色生态循环经济，做好生态转化文章。放大绿色生态优势，持续开展国土绿化提速提质行动，加强自然保护地建设，完成封山育林 2000 亩、森林抚育 4000 亩，打造省级森林乡村“示范村”9 个。加强森林资源保护利用，谋划实施森林碳汇资源项目。广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等“绿满偃师”行动，让绿色成为偃师最靓丽的底色。

（八）聚焦深化改革开放，着力激发高质量发展动能活力。

把改革开放作为破解瓶颈、推动发展的关键一招，深入推进重要领域和关键环节改革攻坚，塑造体制机制优势。

抓好重点领域改革。按照“权责匹配、财力下沉”原则，建立乡镇权责清单，合理划分区乡财政事权和支出事项，赋予乡镇与事权相匹配的财力，激发基层发展动力。优化税收结构，提升税收质量，做大财政盘子、基数。深化开发区“三化三制”和“管委会+公司”改革，积极探索市场化转型新路径，提升经济建设主阵地、主战场、主引擎作用。做好“腾笼换鸟”文章，提升发展质效，实现亚明科技、恒东新能源等闲置地块厂房盘活再利用，盘活土地不少于1000亩。深化国资国企改革，启动国裕公司“AA+”评级准备工作，推动国资公司评级“AA”，引导伊洛投公司探索建立产业引导基金，更好支持实体经济发展。

抓好精准招商引资。立足区位优势和产业优势，发展跨境电商、数字贸易等新业态新模式，做大做强外贸型经济，实现进出口总额增长10%以上。围绕风口产业、十大产业集群，瞄准长三角、大湾区等重点区域，紧盯62个优势资源项目、28个风口产业项目，全力引进龙头企业、优质项目，推动产业延链、补链、强链。重点推进九国春包装材料、杭萧钢构装配式建筑产业园等项目落地，力争实际利用省外境内资金100亿元以上、市外省内资金50亿元以上，新注册外资企业1家，签约亿元以上项目33个，为经济跨越式发展提供优势支撑。

抓好营商环境优化。围绕打造“六最”营商环境，持续深化“放管服效”改革。严格落实企业投资项目“容缺办理”“标准地+承诺制”，推动企业投资项目“拿地即开工”。用好“121”

工作法，深化“万人助万企”活动，打通政策落实“最后一公里”。巩固新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县（区）创建成果，精准开展民营企业培训，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。利用“夏都商语”企业家沙龙、格局商学院、偃商家园等平台开展活动，培训民营企业家 1000 人次以上。

（九）聚焦实现共同富裕，着力促进高质量发展成果共享。

集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，让群众的获得感幸福感更加充实。

落实就业政策。坚持就业优先，实施援企稳岗拓岗行动，加大高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业帮扶力度，确保零就业家庭“动态清零”。新增城镇居民就业 7400 人以上、农村劳动力转移就业 2050 人以上，发放创业担保贷款 1 亿元以上。持续推进“人人持证、技能洛阳”建设，完成技能培训 1.4 万人次以上、新增技能人才 8000 人以上。

办好人民满意教育。锚定“洛阳第一、河南一流”目标，持续实施教育质量提升三年行动计划。加大教育基础设施建设力度，启动尚义路小学建设，完成高龙镇中、西花厅幼儿园等 8 所中小学、幼儿园提升改造。优化原二高、三高等 6 个教育资源布局，完成 8 个教学点撤并，公办园在园幼儿占比和普惠率分别达到 31%、86.9%，让均衡教育普惠城乡。抢抓高考综合改革机遇，持续深化教育教学改革，激发教育发展活力，提高教育教学水平，实现高考一本突破千人大关。

建设健康偃师。加快优质医疗资源扩容，积极推进人民医院北院区医养结合项目、中医院新综合病房楼项目建设，确保新区

医院尽快投用。完成妇幼保健院“二甲”医院创建，积极推进人民医院创“三甲”。推动医疗卫生重心下移、资源下沉，完善区、镇、村三级诊疗体系，落实分级诊疗机制，加快乡镇卫生院急救点建设，打造“健康e家”示范点55个，提升医疗卫生服务能力。确保省级慢病防控示范区顺利通过复审。

兜牢社会保障。健全分层分类社会救助体系，统筹做好城乡低保、五保、社会救助、社会福利、慈善事业等，落实困难群体参保优惠及代缴补贴政策。实施全民参保计划，鼓励引导非公有制企业及灵活就业人员、务工农民等群体参加社会保险，扩大社会保险覆盖面。完善“五级四类”养老服务体系，优化基本养老服务设施布局，完成山化老年养护院建设，推进2个镇敬老院转型为区域养老服务中心，新增A级以上社区养老服务设施5家。

（十）聚焦平安偃师建设，着力强化高质量发展安全保障。树牢总体国家安全观，加大各类风险隐患排查处置化解，建设更高层次的平安偃师。

守牢本质安全。深刻汲取平顶山“1·12”矿难、南阳“1·19”火灾事故教训，全力开展安全隐患大排查、大整治。落实安全生产“三个责任”和“三管三必须”要求，推进安全生产治本攻坚三年行动、“除隐患、保平安”百日攻坚专项行动、安全生产“六查一打”专项行动，深化重点行业领域风险隐患排查整治，守住不发生重特大安全事故和群死群伤的底线。巩固提升应急体系建设，深入推进“零事故”村居创建，切实提高应对突发公共事件的能力。

防范化解风险。贯彻中央金融工作会议精神，积极推动落实

金融强国战略，加强金融机构监管，严厉打击非法金融活动，坚决守住金融风险底线。稳妥化解房地产风险，强化政策支持，打好保交楼和征收安置攻坚战。加快平台公司市场化转型，坚持标本兼治、控新治旧，积极防范政府债务风险。

创新社会治理。聚焦国家信访工作示范区创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，持续化解信访积案。常态化推进扫黑除恶专项斗争，开展“砺剑”行动，打造平安偃师。持续开展食品安全放心工程建设三年攻坚行动，打好收官战，加快食品安全示范店、示范街创建，确保通过省级食品安全示范县（区）复审。

四、加强政府自身建设

各位代表！使命在肩，惟有奋斗。新征程上，我们将始终保持赶考心态，矢志不渝、恪尽职守、笃行不怠，倾力打造人民满意的服务型政府。

强化政治意识铸忠诚。始终牢记“国之大者”，强化政治担当，巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实上级决策部署、工作要求，以实际行动诠释对党绝对忠诚的政治品格。

强化创新意识提效能。巩固拓展“三转三优”和“解放思想大讨论”活动成果，坚持守正创新，强化系统思维，用改革的办

法、创新的理念、市场化的手段破解发展瓶颈，提高科学决策能力和水平，推动工作高效落实。

强化发展意识保落实。树牢“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，严格落实“13710”工作制度，看准了就抓紧干，能多干就多干，主动担当作为，抢占发展先机，赢得工作主动，干出实打实的新业绩，干出群众的好口碑。

强化宗旨意识优服务。树立和践行以人民为中心的政绩观，积极践行“四下基层”工作制度，坚持基本民生投入只增不减、惠民力度只强不弱、惠民实事只多不少，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，托起群众“稳稳的幸福”。

强化规矩意识守底线。坚决履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持续加强政府系统党风廉政建设，纠“四风”、改作风、树新风。深入贯彻习近平法治思想，落实重大行政决策程序，加强常态化府院联动，依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，主动接受纪检监察、社会舆论监督，强化审计监督、统计监督，以厉行法治的责任感换取社会各界的认同感。

各位代表！没有等来的辉煌，只有干出的精彩！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在区委的坚强领导下，携手并肩、勇毅前行，锚定千亿总目标，再创偃师新辉煌，奋力书写现代化偃师建设新篇章！

名词解释

1. **四下基层**。即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

2. **13369**。“1”即聚焦“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”战略目标，坚定不移实施“积极融入中心城区”主战略；“3”即打造华夏文明传承引领区、河南省产城融合示范区、洛阳市副中心城市建设高质量发展先行区；“3”即扭住产业发展、城市提质、乡村振兴三项重点工作；“6”即实施人文偃师、法治偃师、平安偃师、技能偃师、信用偃师、美丽偃师六大建设；“9”即突出抓好科技创新、纾困解难、投资消费、城市有机更新、乡村振兴、文旅融合、改革开放、防范化解重大风险、保障改善民生九大任务。

3. **“1+N”产业布局**。“1”即千亿级有色金属新材料主导的产业集群；“N”即新能源、智能装备、新型包装材料、制鞋等多个优势产业。

4. **四区三带**。“四区”即北部绿色生态振兴示范区、二里头三产融合创新示范区、玄奘故里乡村建设示范区、南部生态涵养示范区四个乡村振兴片区；“三带”即邙山大道、洛偃快速通道、龙少路三条乡村振兴示范带。

5. **三山两馆一名人**。“三山”即首阳山、虎头山、双龙山；“两馆”即二里头夏都遗址博物馆、偃师博物馆；“一名人”即玄奘大师。

6. **十大工程**。即医院提升改造工程、老磷肥厂片区提升改造工程、活塞环厂地块提升改造工程、槐庙巷（南段）提升改造工

程、老城湖生态公园工程、钢球厂地块提升改造工程、538 厂家属院提升改造工程、老民政局周边片区提升改造工程、中国鞋都城市商业综合体工程、西亳市场提升改造工程。

7. **“121” 工作法。**即以“一个中心、两个平台、一套机制”为主要内容的工作法。“一个中心”即民营经济发展促进中心；“两个平台”即企业诉求响应智慧平台和营商环境监测服务平台；“一套机制”即建立区领导干部包联企业服务体系，分级包联，属地服务，对企业反映问题，定期且根据需要随时召开专题调度会议解决，推动问题限时办结，定期反馈办理结果。

8. **三在农家。**即住在农家、学在农家、情在农家。

9. **四新一装备。**即新能源、新材料、新 IT、新文旅，智能装备。

10. **五链。**即产业链、创新链、供应链、价值链、制度链。

11. **双百工程。**即区级领导分包 100 个重点项目、总投资超过 100 亿元。

12. **1+4+N。**“1”即国裕公司，为区属一级集团公司；“4”即商投公司、国资公司、伊洛投公司、洛阳市兽药厂，为二级公司；“N”即通过破产、兼并、重组等方式，整合成有实际业务的 N 家三级公司。

13. **四化提升。**即责任落实网格化、为民创建人性化、城市治理智能化、城市管理精细化。

14. **五大工程。**即实施农村“千万工程”、“三村”建设工程、集镇建设工程、“空心村”整治工程、交通连接工程。